

省市场监管局发布 20 条措施服务经济运行 ——

塑造市场新生态 激发主体新活力

□ 本报记者 洪叶 许海燕

2月20日,江苏省市场监管局召开新闻发布会,发布《关于充分发挥市场监管职能服务经济运行率先整体好转的若干措施》(下称《措施》),提出提升市场准入准营和退出便利化水平、减轻市场主体负担、加大市场主体精准帮扶力度、助力增强产业发展的接续性和竞争力、营造良好市场环境、完善政企沟通服务机制等6个方面20条具体措施,进一步聚焦我省市场主体关切,统筹发展与安全、秩序与活力,更大力度促进市场主体加快恢复发展。

“此次发布的《措施》主要有3个特点。”省市场监管局副局长陈琪宏介绍,一是在政策制定方面,着力体现创新性和延续性,对去年可延续实施的政策进一步深化,对新形势需要的政策,重新架构,新增推出。二是在措施内容方面,重点突出“高质量”和“含金量”,进一步聚焦当下全省市场主体需求,深挖政策潜力。三是在目标定位方面,统筹兼顾服务发展和规范秩序。

优化生态,让市场主体“活得好”

在营造良好市场环境方面,《措施》包括创建放心消费环境、维护公平有序竞争环境、打造宽严相济监管环境3项措施。在完善政企沟通服务机制方面,《措施》包括坚持问需于企、组建专家服务团队2项措施。其中,“组建专家服务团队”是首次

提出,将在登记审批、信用修复、质量提升等方面提供精准指导,助市场主体解决实际困难。

省市场监管局办公室主任蒋晔说,该局打算建立一支专家队伍,广泛征集市场主体需求,形成需求“清单”,实行“清单式”管理,“对账销号式”落实,按照企业自愿的原则,对共性问题邀请专家采取集中授课方式进行合规指导,对个性需求协调专家组团采取“一对一”方式进行专业辅导。

此外,记者注意到《措施》的第18条中有一个新名词——触发式监管清单。“触发式监管”是关于信用监管的一项重要举措,也是最大限度减少对企业正常经营行为干扰的一种新型监管机制,结合企业信用风险等级以及预警监测信息,设定监管“红线”,为信用好的企业营造更为宽松的生存环境。

“触发式监管”以大数据分析技术为支撑,以企业信用风险分类为基础,通过规定监管“红线”,加强风险预警,实现监管关口前移。一旦企业触碰“红线”,如出现股东一年内连续变更多次、一年内被投诉举报多次等高风险行为,就会启动监管执法,提高监管工作的预见性和包容性。

精准帮扶,让市场主体“长得大”

《措施》在加大市场主体精准帮扶力度上,包括扶持培育个体工商户发展壮大、增强企业质量竞争力、深化“百企千坊”帮扶行动、推进企业知识产权质押融

资扩容增效4项措施。

“此次出台有关‘个转企’政策措施,是贯彻落实《促进个体工商户发展条例》的重要举措,也是响应支持个体工商户发展壮大的具体举措。”省市场监管局登记指导处副处长李青鹏表示,将建立“个转企”培育名录,“一户一策”开展升级辅导和跟踪服务;简化“个转企”登记流程,实现一次登记即可完成“个转企”全部流程;最大限度给予名称登记支持,允许保留原个体工商户名称中的字号和行业特点,如个体工商户转型为有限责任公司的,可以在原名称后直接缀以“有限公司”或“有限责任公司”;优化“个转企”窗口服务,开辟“个转企”绿色通道,推进政务服务一窗集成办理,实现“个转企”相关手续“一件事”联办。

针对企业融资难融资贵问题,《措施》提出,推进企业知识产权质押融资扩容增效,推动银行等金融机构2023年向企业提供总额不少于500亿元的知识产权质押融资信贷支持。

全省市场监管系统将推动和引导金融机构发现、识别、认同企业知识产权的价值,运用知识产权质押融资、知识产权证券化等金融工具为企业提供资金支持。

减负强链,让市场主体“走得远”

在减轻负担方面,《措施》提出降低部分检验检测收费、减免药械注册检验费用、加强涉企价费整治3项措施。

值得关注的是,减免部分行政事业性

收费和减免市场主体自主委托的检验检测收费的减免期限都是从2023年1月16日至2023年12月31日。经初步预计,今年仅省市场监管局直属检验检测机构就可减轻我省餐饮住宿业、小微企业和个体工商户的收费负担4000多万元。

助力增强产业发展的接续性和竞争力方面,包括推动平台经济健康发展,助推广告产业数字化转型、鼓励引导医药产业创新发展、强化产业链发展技术支撑4项措施。

江苏是生物医药大省,此次出台的措施,从减免药械检验费用、压缩业务办理时限、优化对接服务机制等方面鼓励引导医药产业创新发展。

省药监局行政审批处处长沈晓洁说,省药监局将继续支持鼓励创新,持续深化审评审批制度改革,压缩审评审批时限;强化分中心运行能力,提升就近服务地方医药产业发展效能;加大对上争取力度,加速我省创新药械获批上市进程,着力打造药品监管领域“办事效率最快、政策效果最优、服务效能最强”的国内一流医药产业发展环境。

陈琪宏表示,省市场监管局将确保“20条”落细落小落实。加强政策研究,做好新一轮政策储备;加大政策宣传解读力度,推动政策直达快享,打通政策落实“最后一米”;指导全省各级市场监管部门制定细化配套措施,加强督查督办和跟踪问效,充分释放政策红利。

新华时论

这两天,“10分钟给你答复”的视频火了。一位从东北来无锡的创业者,讲述了锡山区安镇街道商务科高效、负责地帮他解决实际问题的过程。该视频一度冲上平台热搜,截至2月20日上午,点赞量达到了21.1万。

“10分钟办实事”获点赞的同时,最近某省份严查“只微笑不办事”的新闻也令人印象深刻。两相对比,我们不妨自问:有些地方能够“10分钟办实事”,有些地方是否也存在“只微笑不办事”的现象?小事能够办好,一些企业和群众反映强烈的重点难点问题是否也能办好?我们的营商环境虽然走在全国前列,但距离群众的期盼、高质量发展的要求是否仍有差距?

为群众办事是公职人员的天职,不给群众办事就是不作为的懒政怠政。党的十八大以来,随着全面从严治党不断深入,党员干部作风有了明显好转,服务群众意识显著提升。特别是近年来各地都在建设政务中心,持续深化“放管服”改革,“门难进、脸难看、话难听”等“硬钉子”少了,但“只微笑不办事”“不贪也不干”等“软钉子”依然可见。有时是流程繁琐效率低下,有时是分工不明推诿扯皮,有时是故意拖延“打太极”,特别是面对一些棘手的“硬骨头”时。最近热播的《显微镜下的大明之丝绢案》,金安府小吏的搪塞“三板斧”,可谓是“只微笑不办事”的典型写照,遇到这种“笑脸人”,群众往往有苦说不出。

“只微笑不办事”原因是多方面的:有的是个别干部不担当不作为,抱着多一事不如少一事的心态;有的是考核指挥棒不灵敏,导致考用脱节,干与不干、干多干少、干好干坏一个样;当然,最核心的还是干部缺乏宗旨意识,没有将“群众满意”放在第一位。

不久前召开的中央纪委三次全会指出,“在群众面前摆架子、在上级面前做样子、在工作岗位上‘躺平’混日子的行为,都要坚决整治。”根治干部作风问题,必须强化党内监督、群众监督和舆论监督,健全完善德能勤廉考核机制,对那些懒政怠政的干部,该问责的问责,该调整的调整,形成强有力的倒逼效应。泰州曾针对懒政庸政怠政行为设立“蜗牛奖”,就是一个不错的创新之举。此外,还应进一步加快改革、简政放权,减少百姓办事的烦恼,让“只微笑不办事”的“新衙门作风”失去市场。

当前,我省正处于全力推动经济运行率先整体好转的关键期。火热向上的发展局面,更加呼唤干部敢为。江苏干部历来低调务实不张扬、实干坚韧敢创新。在服务群众上,要敢于担当负责、敢啃“硬骨头”、敢于直面问题和挑战,把群众的小事当成大事来办,用心用情为群众办实事、办好事。惟其如此,群众才能在笑脸之下,感受到实实在在的诚意和获得感。

笑脸相迎,更要踏实办事

□ 陈立民

“小修小补”里有大民生

□ 魏晓敏

江 东 时 评

发言人表示,将按照“缺什么、补什么”的原则,一围一策,推动补齐便民

服务设施短板,完善生活基本保障类业态和品质提升类业态。让“小修小补”回归,说到了很多人的心坎里。过去,在大街小巷经常可以看到改衣服、补鞋子、配钥匙的小摊小店,而今,随着经济社会发展,城市街道越来越整洁,小区越来越漂亮,身边的修修补补服务却越来越难找。“小修小补”看上去不起眼,可一直是居民生活的“刚需”,特别对一些老年人来说,这方面需求更是迫切。推动“小修小补”规范有序回归百姓生活,是直面现实需求的服务精细化之举,也能给社区生活增添更多人情味,让城市更有烟火气。

近年来,各地纷纷着手打造“一刻钟便民生活圈”,不断满足社区居民日常生活需求,这方面我省在全国率先实现了国家试点和省级试点全覆盖。但也不难发现,其间“小修小补”等基础性服务仍有所缺失。一方面,这类服务业有其特殊性,本小利薄,市场容量有限;另一方面,这类修补业态的经营场景与干净整洁的市容要求之间存在差距。呼唤“小修小补”回归,需要在更好地为百姓生活提供便利的同时,规范相应经营管理。

给“小修小补”留下空间,破解民生之需与市场规则、城市风貌之间的矛盾,当前不少地方已进行相关尝试。比如,南京等地在菜市场改造中专门设立“社区工坊”,吸纳配钥匙、修锁、缝补等一众“小”服务,既解决了从业者“单打独斗”面临的难题,也保障市容环境整洁有序。有的地方引导便利店、社区超市实现“一店多能”,或利用社区边角、街道闲置地方,为“小修小补”从业者划定经营区域,这些措施都有一定参考性。在城市管理中,对“小修小补”给予一定的包容;在规划发展上,创造条件、引导其规范发展;在房租税费上,给予优惠或减免,让从业者安心守摊子、搞经营。多方发力、多点平衡,就能让“小修小补”更好地服务民生。

由于不同城市不同社区的现实条件各不相同,居民结构和消费需求各异,各地打造“一刻钟便民生活圈”的施工图也自然不同。要立足辖区居民现实需求,将补齐短板和提升品质相结合,让更多人在家门口就能享受便利的服务,感知城市的温情。

拒绝“差生”报名为哪般



近日,陕西省咸阳市乾县黄学门中学被曝为了

提高升学率,以未完成寒假作业等借口,新学期拒绝所谓的初三“差生”报名,引发网友质疑。九年义务教育制度是国家统一实施的教育制度,所有适龄儿童与少年都必须享有接受义务教育的权利。为了升学率“好看”,将所谓的“差生”劝退,是“唯分数论”观念在作祟。古人云,有教无类,无学有教。对于学习一时有困难的学生,学校和教师不能一拒了之,而应耐心辅导,因材施教,让每个学生享有同等受教育的权利。 孟亚生/文 王成喜/图

中国新闻名专栏

快评说



随着城市烟火气回归,汇集餐饮、零售等业态的商场负一楼吸引众多消费者。图为20日,市民在南京新街口一商场负一楼就餐、购物。 本报记者 宋宁 摄

确保文物安全,苏州完成14座“园林站点”土建开挖

出了地铁站 有“园”来相会

□ 本报记者 金亦炜

巨大的机械臂缓缓吊起盾构机移入地下,工地东侧,拙政园的松柏露出墙头,苏州博物馆的白色屋顶清晰可见……这是2月15日苏州地铁6号线拙政园站盾构机下井施工的场景。“这个站距离拙政园仅十几米,距离苏州博物馆只有三四米。”负责该站建设的中铁十五局苏州地铁6号线5标项目经理牛俊涛介绍。

计划2024年6月开通运营的苏州地铁6号线,31座车站中有14座紧邻苏州园林而建,所有“园林站点”的土建开挖今年初已全部完成。“出站即园林”构想虽好,但地铁沿线的拙政园、虎丘山云岩寺塔都属世界文化遗产,建地铁的同时如何保护好古建筑?

周密预案,化风险于萌芽

长期以来,离拙政园、苏州博物馆最近的地铁站只有1公里外的北寺塔站,这段距离需步行10分钟以上。苏州地铁6号线拙政园站的设计初衷,便是解决这一问题。

“拙政园内有大量亭台轩榭、假山叠石,一旦损坏,不易复原。”“苏州博物馆地下室馆藏文物众多,施工机械振动可能会损伤文物。”……面对种种担忧,施工团队化压力为动力,拿出严格周密的施工方案。

“在园林旁修建地铁,不可避免地会对文保建筑产生一定影响,我们的目标是把影响降到最低。”苏州轨道交通集团建设公司项目一工土建安一部主任黄琦明介绍,施工团队在建设前就严格控制各类参数,从施工工艺优化、文保建筑监控量测及发生险情后的应急抢险等方面确定方案,并邀请专家进行论证通过后,才进行施工。

6号线拙政园段文物保护监测项目技术负责人石超,在拙政园站土建阶段几乎每天出具一份报告,内容涵盖园内

地面沉降、建筑物倾斜、建筑物与构筑物的振动、裂缝以及水塘的水位等。

在园内的笠亭,石超从事顶取下一块印有“苏州轨道交通”标志的方盒——这是一个自动化监测设备,可24小时全天候监测施工振动对园内建筑的影响。石超告诉记者,这些隐藏在园内各个角落的人工和自动化监测点共有286处,建筑沉降、位移超过5毫米,倾斜程度超过万分之五时,设备就会自动报警。

“智慧”施工,让园林安然无恙

本已是斜塔的云岩寺塔,会不会因附近修地铁而进一步倾斜?黄琦明告诉记者,施工团队早已考虑到这一点,在选址时,将虎丘站出站口选在靠近景区入口但距云岩寺塔较远的地段。“一般情况下,距离超过基坑深度的2倍,可以不用考虑施工对建筑物的影响,虎丘站基坑深度18.89米,站点距离云岩寺塔约200米,几乎不会影响到塔的安全。”

为减少施工对虎丘山周边环境的破坏,施工团队采用BIM(建筑信息模型)技术,提前对车站施工全过程进行三维建模。依据建模结果,对现场的综合支吊架、冷水机房等管线工程全部进行预制化加工。2月15日上午,记者来到虎丘站地下施工现场,发现站厅供电、通信、综合监控、动力与照明等相关管线,被涂以黑、紫、蓝、黄等不同颜色,清晰排列于车站顶部。负责现场机电安装的中铁一局集团电务工程有限公司项目经理许振宇告诉记者:“这些管线都是‘3D打印’出来的定制产品,拿到站内就能直接组装,不必再现场切割、焊接,既提高了施工效率,也避免现场操作造成施工振动、扬尘污染、噪声污染。”记者了解到,苏州地铁6号线的施工中,所有车站都用到了BIM技术。

位于姑苏古城中心的临顿路站,北邻平江历史文化街区,西接观前街,周边

人流量大,河网密布,古宅众多,在此开挖基坑如何防止地基变形,保护周边商户、住户安全?

黄琦明告诉记者,他们在站点基坑中使用一种“会呼吸”的钢管——全伺服系统,等于又给施工加了把“安全锁”。记者在临顿路站基坑旁向下俯瞰,400余根红色钢管横贯在基坑半空。“我们在每根钢管的头部配了2个千斤顶,统一由地面上的总控柜控制,根据土层压力值变化,总控柜会自动抽放液压油,调整千斤顶压力,让基坑结构变形受力可控。”黄琦明说,全伺服系统已被运用在苏州地铁6号线所有车站建设中,这在全国尚属首次。

绣花功夫,让地铁串“园”成链

精细,是人们对苏州文化的印象。记者采访发现,这份“细”,也贯穿于苏州地铁6号线的建设中。

比如,为控制施工过程中产生的振动,施工团队要求进入场地内行驶的施工车辆和机械轮胎必须为橡胶式履带或加强轮胎,且时速不得超过5公里;在混凝土破除方面,施工团队采用振动小的绳锯切割工艺,切割完成后,所有废料都被吊装转运至消纳点。

这份“细”,也体现在站点室内环境设计中。黄琦明告诉记者,苏州地铁6号线站厅设计汇总了沿线各种地标元素,提取苏州园林中最常见的三角形、六边形作为全线装修的两种最基本元素。走进虎丘站的站厅样板段,顶部数根“木梁”,使人仿佛置身园林厅堂中,镶嵌在天花板上的一古一今两幅《虎丘繁华图》,营造出跨越时空的厚重感。

苏州轨道交通集团相关负责人介绍,苏州地铁6号线连接起姑苏古城诸多园林,建成后将是苏州东西向重要客流通道。目前,该线已有28个车站完成主体结构施工;53条区间单线贯通,盾构施工完成90.6%;轨道铺设74公里,完成44.15%。

特写

学校食堂来了家长陪餐员

□ 本报记者 钱嘉怡

2月20日傍晚5点55分,下课铃声响起,位于南通市启秀中学银杏楼一楼的食堂也随之奏出锅碗瓢盆“交响乐”。初三(12)班学生家长陈永丽佩戴着家长志愿岗绶带,在学校后勤处副主任吴鹏的带领下来到食堂就餐。

新学期,启秀中学推出一项新举措:每天在各年级随机抽取2名学生家长,由6名家长组成陪餐小组到学校食堂就餐,为食堂改进服务提出意见建议,家长餐费由学校行政经费支付。

从操作间到备餐间、从水电安全到食品卫生安全、从操作台到烹饪台、从冰箱到留样,陈永丽走进后厨,仔细询问细节并不时拍照。“今晚吃的是芋头红烧肉、毛豆肉丁、盐酥鸡、葱油海带丝、榨菜汤,三荤一素一汤共12元。”陈永丽一边吃饭一边告诉记者,“初中是孩子学习和成长的关键期,我之前一直担心学校伙食不够好,体验后发现味美价廉、安全健康,这下彻底放心了。”

但在餐具回收台前,陈永丽看到一些餐盘内还有很多剩菜剩饭,厨头上皱了起来。用餐结束,她在反馈表上写道:对饭菜质量和就餐环境满意,希望学校加强教育引导,让学生养成“光盘”的意识和习惯。

“家长的每一条建议我们都会认真对待。”南通市启秀中学校长祁金莉说,邀请家长到食堂就餐,就是要引入外部监督,家校合力守护孩子们“舌尖上的安全”。今后,学校会在让孩子们吃饱、吃健康的基础上,更加注重用餐习惯的培养,引导他们珍惜粮食、文明就餐。